



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Главное управление
по Республике Крым и г. Севастополю**

**Управление координации деятельности
подразделений (г. Севастополь)**

Исполняющему обязанности
первого заместителя Губернатора
г. Севастополя

Парикину А.Н

ул. Ленина, д. 2, г. Севастополь, 299011

ул. 2-я Бастионная д.14а, г. Севастополь, 299001

06.05.2016 № 416/9-6092
на № _____ от _____

О направлении информации

Уважаемый Алексей Николаевич!

При Управлении координации деятельности подразделений Росгвардии (г. Севастополь) Главном управлении Росгвардии по Республике Крым и городу Севастополю функционирует Комиссия¹ Координационного совета по вопросам повышения качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями, в состав которой, помимо сотрудников Росгвардии, также входят представители региональных подразделений ФСБ, Прокуратуры, ФНС, Инспекции по труду, а также ассоциации «Севастопольского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур».

Целью работы Комиссии является выработка и осуществление межведомственных мер по профилактике, своевременному предупреждению и пресечению фактов нарушения законодательства при оказании услуг по охране государственных объектов, а также недопущения снижения уровня их безопасности.

При оценке рисков, одним из критериев является соответствие стоимости контрактов на охрану объектов затратам исполнителей охранных услуг на обеспечение мероприятий безопасности в соответствии с действующим законодательством РФ и условиями заключенных договоров. С целью выявления подобных договоров представителями Комиссии осуществляется независимый мониторинг закупок услуг охраны объектов, расположенных на территории г. Севастополя.

¹Далее - «Комиссия».

Парикин

Вх. № 3570/01-01-02.1-25/01/26
«40» 03 20 26

25
1
69

В результате анализа результатов торгов на закупку услуг по охране объектов образования было установлено, что одним из распространенных нарушений норм действующего законодательства, является несоблюдение государственными заказчиками порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, утвержденного Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»².

В соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³, Постановлением Правительства от 08.05.2020 года № 645, частная охранная деятельность отнесена к сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается особый порядок определения начальной (максимальной) цены контракта⁴. Данный порядок утвержден Приказом Росгвардии № 45.

Однако, государственные заказчики, ссылаясь на недостаточные объемы финансирования, апеллируют к требованиям ч. ч. 1, 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Данные действия основаны на неверном толковании норм права, так как согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, лимит бюджетных обязательств – это объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году. К другим формам организаций этот термин не применим.

Кроме того, в российском законодательстве отсутствует норма права, позволяющая заказчику самостоятельно снижать цену единицы товара, работы, услуги.

Нарушение установленного порядка определения НМЦК, как правило, приводит к снижению цены за услуги физической охраны до пределов, не позволяющих покрывать затраты исполнителя даже на заработную плату персоналу охраны в размере минимального размера оплаты труда, т.е. договора на охрану являются заведомо убыточными.

Соответственно, оказание охранных услуг по таким ценам может стать причиной нарушения антитеррористического, налогового и трудового законодательства РФ, а также законодательства в сфере частной охранной деятельности, что в свою очередь, является нарушением условий заключенных государственных контрактов.

² Далее - «Приказ Росгвардии № 45».

³ Далее - «Федеральный закон № 44-ФЗ».

⁴ Далее - «НМЦК».

Следует отметить, что Министерство финансов Российской Федерации, в ответ на обращение объединенной редакции издательского дома «Мир безопасности+» по данному вопросу, дало разъяснения (копия письма прилагается), согласно которым единые правила расчета заказчиками НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг установлены Приказом Росгвардии №45 и данный порядок носит обязательный характер.

Аналогичную позицию, в ответ на запрос Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по данному вопросу, поддержала Генеральная прокуратура Российской Федерации (копия ответа прилагается).

В тоже время, анализ закупочной документации конкурсных процедур свидетельствует о том, что заказчики решают вопрос недостаточного финансирования путем снижения цены единицы товара, работы, услуги, самовольно исключая из нее ряд затрат, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Следует отметить, что частная охранная деятельность, с учетом ее специфики, регулируемой Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», является сферой услуг, основу расходов которой составляют затраты на оплату труда частным охранникам (расходы на фонд оплаты труда составляют до 70% всех затрат организации).

При этом, оплата труда частных охранников осуществляется на основе трудового законодательства, опирающегося на целый ряд правовых понятий и категорий, объединенных в зафиксированные правовые конструкции.

Базовым элементом формирования фонда оплаты труда частного охранника, как и любого другого работника, является МРОТ, гарантированный статьей 37 Конституции Российской Федерации, статьей 133 ТК РФ и устанавливаемый Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с 1 января 2026 года установлен в сумме 27 093 рублей в месяц).

Также статьей 133 ТК РФ гарантировано, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Однако, ряд государственных заказчиков, игнорируя вышеперечисленные требования нормативных документов, продолжают проведение закупочных процедур в сфере охраны (перечень закупок прилагается) по НМЦК, которая не предусматривает выполнение требований действующего законодательства по выплате установленного минимума заработной платы за отработанную норму рабочего времени, а также социальных отчислений с нее.

Кроме того, в такой НМЦК не учтены затраты на выполнение

требований, сформулированных в тексте договоров предъявляемых к персоналу охранных организаций, а также охранной организации (прохождение обучения, ежегодные медицинские освидетельствования, ежегодные периодические проверки частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и спецсредств, форменную одежду и т.д.).

Специалисты заказчиков охранных услуг, производящие расчеты НМЦК и сначала использующие порядок расчета по Приказу Росгвардии №45, а затем ссылающиеся на лимиты финансирования и устанавливающие «свою» цену, осознают что определенная (обоснованная) ими НМЦК не позволяет выплачивать сотрудникам охраны даже минимальный размер заработной платы (без учета налогов), после чего указанные расчеты утверждаются руководителями организаций.

Обращаем Ваше внимание, что должностные лица государственных и муниципальных органов г. Севастополь, ответственные за закупки охранных услуг не только игнорируют позицию Министерства финансов Российской Федерации в отношении применения порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного Приказом Росгвардии №45, а также позицию Генеральной Прокуратуры Российской Федерации по данному вопросу, подтверждающую обязательный порядок соблюдения заказчиками охранных услуг НМЦК.

Также не соблюдают государственные заказчики охранных услуг, рекомендации о рассмотрении вопроса о возможности изменения объема и (или) условий закупаемых услуг и соблюдения требований приказа Росгвардии № 45, которые ранее были направлены в адрес Департамента образования и науки г. Севастополя (исх. № 476/9-1538 от 27.10.2025), Департамента культуры г. Севастополя (исх. № 476/9-1539 от 27.10.2025), Департамента здравоохранения г. Севастополя (исх. № 476/9-1540 от 27.10.2025), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок г. Севастополя (исх. № 476/9-1537 от 27.10.2025).

Расчетная стоимость единицы товара (работы, услуги), в которой предусмотрены затраты исполнителя на выполнение требований, сформулированных в тексте договоров и предъявляемых к персоналу охранных организаций на 2026 год составляет 304,17 руб. в час (расчет прилагается).

Таким образом, исполнение контрактов по цене, ниже указанной, должно быть для частной охранной организации убыточным. Однако, некоторые охранные предприятия, либо в ходе торгов активно снижают НМЦК (что ведет к снижению стоимости единицы услуги) и став победителем, заключают договора по «демпинговым ценам», либо

принимают участие в торгах, НМЦК по которым определено с нарушением действующего законодательства, либо заключают прямые договора с заказчиками по ценам, заведомо не позволяющим выполнять условия контрактов.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что оказание охранных услуг по ценам, которые не покрывают даже затраты исполнителей на заработную плату персоналу охраны в размере минимального оплаты размеры труда, прохождение медицинских освидетельствований, периодических проверок знаний и экипировку, может стать причиной нарушения антитеррористического, налогового и трудового законодательства, а также законодательства в сфере частной охранной деятельности, что в свою очередь, снижает уровень защищенности охраняемых объектов.

Особое внимание в данном направлении, уделяется образовательным учреждениям которые находятся под охраной частных охранных организаций.

В дополнение к письму прилагаем положительный опыт реагирования органов государственной власти иных субъектов Российской Федерации, по фактам не соблюдения заказчиками охранных услуг норм Приказа Росгвардии №45.

Учитывая изложенное, прошу Вас дать соответствующие поручения контролирующим данное направление ведомствам (органам), с целью организации мероприятий, направленных на соблюдение требований к формированию начальной (максимальной) цены контракта при заключении договоров на оказание охранных услуг с частными охранными организациями.

Приложения:

1. Копия письма Генеральной Прокуратуры Российской Федерации от 04.07.2025 №73/2-950-2025 на 1-м листе в 1-м экземпляре;
2. Копия письма Министерства финансов Российской Федерации от 23.06.2025 №29-01-07/60990 на 1-м листе в 1-м экземпляре;
3. Перечень процедур закупок услуг по охране объектов образования на 2026 год с нарушением порядка определения НМЦК на 6-х листах в 1-м экземпляре;
4. Расчет минимальной стоимости одного часа охраны для частных охранных организаций на 2026 год на 1-м листе в 1-м экземпляре;
5. Копия письма Прокуратуры Ростовской области от 21.08.2025 №07-1274-2023/Он3595-25 на 1-м листе в 1-м экземпляре;
6. Копия письма Прокуратуры Октябрьского района г. Ростова-на-Дону от 25.02.2025 №726ж-2025/Он449-25 на 1-м листе в 1-м экземпляре;

7. Копия письма Прокуратуры Удмуртской Республики от 21.10.2025 №07-837-2023/Он2054-25 на 2-х листах в 1-м экземпляре;

8. Копия письма Министерства финансов Камчатского края от 07.10.2025 №33.04-01-03/2271 на 1-м листе в 1-м экземпляре.

Начальник
полковник полиции



В.А. Соболев

Куроедов Кирилл Юрьевич (ОЛРР)
+7-978-821-65-84



Телеграфный адрес: 790000

Росси́йская Федера́ция

Уд. в. доп. пров. 01.02.2021 № 45

Министерство юстиции

Федеральная служба
воисп. национальной гвардии
Российской Федерации

№ 07.2025 73/2-950-2025

Заместителю директора –
начальнику Главного управления
государственного контроля
и лицензионно-разрешительной
работы

№ 1/5431 от 16.05.2025

Медникову А.А.

Уважаемый Анатолий Анатольевич!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации расматривается Ваша информация по поводу правомерности определения начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) на оказание охранных услуг.

В силу положений части 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» при определении НМЦК на оказание обозначенных услуг следует руководствоваться приказом Ростарудини от 15.02.2021 № 45.

Прокуроры субъектов Российской Федерации ориентированы на необходимость активизации надзора за деятельностью органов государственной и муниципальной власти, бюджетных учреждений, провайдерах соответствующих закупок, а также принятие мер реагирования для их надлежащего финансирования.

В Удмуртской Республике, несмотря на увеличение по сравнению с прошлым годом объема межбюджетных трансфертов на мероприятия по обеспечению безопасности образовательных организаций, установлен факт их неадекватного финансирования. В связи с этим прокуратурой республики указано председателю регионального правительства на необходимость выделения дополнительных ассигнований.

В Ставропольском крае министерством образования в мае 2025 г. в краевую межведомственную комиссию направлена заявка о дополнительном выделении средств для оказания охранных услуг при рассмотрении вопроса о внесении изменений в региональный бюджет на 2025 год и плановые периоды 2026 и 2027 годов.

По результатам повторной проверки прокуратурой г. Дербантова внесены представления руководителям 12 образовательных учреждений и главе администрации города по факту выявленных нарушений законодательства. Формирование НМЦК произошло без применения приказа Ростарудини от 15.02.2021 № 45, потребность в дополнительном финансировании в 2024 году – истекшем периоде 2025 года не заявлялась.

Устранение нарушений контролируется в установленном порядке.

Первый заместитель
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации

АПШ № 031.473

А.В. Разинкин

Министерство юстиции Российской Федерации
№ 73-20/50-2025/19/0725-25



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

23.06.2025 № 29-01-07/60990

На № _____

Главному редактору объединённой
редакции издательского дома
«Мир безопасности +»

Д.В. Каплину

Уважаемый Дмитрий Васильевич!

Управление информационно-аналитической деятельности Министерства финансов Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 16.06.2025 № 2025-9684 и сообщает следующее.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), осуществляется заказчиком посредством применения методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

В реализацию части 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645¹ приказом Росгвардии

¹ Постановление Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" (далее - Постановление № 645).

от 15.02.2021 № 45² утверждён Порядок³, который устанавливает единые правила расчета заказчиком НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при котором Порядок может не применяться.

Таким образом, НМЦК, начальная цена единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере охранных услуг рассчитывается заказчиками в соответствии с положениями Порядка.

Учитывая, что Порядок носит обязательный характер, во избежание недостаточности финансового обеспечения для осуществления закупок охранных услуг государственным и муниципальным заказчикам при планировании соответствующих закупок следует исходить из объёма финансового обеспечения закупок в сфере охранных услуг, определяемого с учетом требований Порядка.

При недостаточности доведенных до таких заказчиков лимитов бюджетных обязательств на закупки охранных услуг заказчикам целесообразно рассмотреть вопрос о возможности изменения объёма и (или) условий закупаемых услуг.

Обращаем внимание, что в соответствии с Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510, Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, а также разработчиком Приказа № 45.

Начальник Управления
информационно-аналитической деятельности

Ю.В. Ульянова



² Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" (далее - Приказ № 45).

³ Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - Порядок).

ПЕРЕЧЕНЬ

закупок услуг по охране объектов образования на 2026 г., начальная максимальная цена по которым рассчитана с нарушением Приказа ФСВНГ РФ №45

№ п/п	Наименование заказчика, ИНН, № закупки, Место оказания услуг	НМЦК (руб.)	Цена за единицу услуги согласно НМЦК (руб./час), Способ расчета НМЦК*	«Прямые затраты» на заработную плату без учета налогов и иных затрат исполнителя** (руб./час)	Цена за единицу услуги по Приказу 45*** (руб./час)
1	2	3	4	5	6
ДЕПАРТАМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕВАСТОПОЛЯ провел закупки для:					
1.	Севастопольское государственное бюджетное образовательное учреждение профессионального образования «Севастопольский медицинский колледж имени Жени Дерюгиной» (ИНН 9204023330), закупка № 0174500001125006551 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г Севастополь, Ленинский муниципальный округ, ул. Краснодарская, д. 31.	1 544 388,12	433,33 (ч.2 ст. 72 БК РФ – МСРЦ)	383,01	579,12;
2.	ГКУ г. Севастополя «Социальный Приют Для Детей и Подростков» (ИНН 9203007456), закупка № 0174500001125006956 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - вн.тер.г. Нахимовский муниципальный округ, г Севастополь, 299012, ул. Окопная, д. 9.	1 500 960	295,00 (МСРЦ)	296,54	448,37
3.	Государственное бюджетное Образовательное учреждение Дополнительного Образования г. Севастополя «Севастопольская Детская Школа Искусств» (ИНН 9200013571), закупка № 0174500001125007250 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, ул. Ерошенко, 19.	9 344 116,8	266,67 (МСРЦ)	348,10	550,95
4.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫХ И СПОРТИВНЫХ ПРОГРАММ СЕВАСТОПОЛЯ» (ИНН 9201502818), закупка № 0174500001126000069 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Гагаринский муниципальный округ, ул. Косарева, 2, детско-юношеский клуб «Молодость»; - г. Севастополь, вн.тер.г. Гагаринский муниципальный округ, ул. Колобова, 21 «ФИДЖИТАЛ-ЦЕНТР».	3 692 304	231,00 (МСРЦ)	370,8	577,8

5.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ДЕТСКИЙ САД № 34» (ИНН 9201016906), закупка № 0174500001126000042 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Гагаринский муниципальный округ, ул Героев Подводников, дом 11, - г. Севастополь, вн.тер.г. Гагаринский муниципальный округ, ул Героев Подводников, дом 16.	1 399 154	253,47 (МСРЦ)	286,45	601,9
6.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР» (ИНН 9200020473), закупка № 0174500001126000058 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Гагаринский муниципальный округ, ул. Павла Корчагина, 30 (ГБУ города Севастополя «Молодежный центр»).	765 900	370,00 (МСРЦ)	629,20	989,73
7.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 59 ИМЕНИ СТАРШЕГО СЕРЖАНТА МИЛИЦИИ СКОРОБОГАТОВА ЕВГЕНИЯ ГЕННАДЬЕВИЧА» (ИНН 9202002840), закупка № 0174500001126000140 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Терновский муниципальный округ, с. Терновка, ул. Куйбышевская, д.1.	508 254	253,62 (МСРЦ – 411,16, понижающий коэффициент – 253,62)	386,45	594,05
8.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ДЕТСКИЙ САД № 2» (ИНН 9204023179), закупка № 0174500001126000143 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Гоголя 38; - г. Севастополь вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Н.Музыки 14А.	1 428 221	354,67 233,33 (МСРЦ)	383,12, 266,83	1119,51
9.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ДЕТСКИЙ САД № 61» (ИНН 9202002913), закупка № 0174500001126000161 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г Севастополь, вн.тер.г. Терновский муниципальный округ, с. Терновка ул. Зеленая дом 8 А вн.тер.г. Терновский муниципальный округ, с. Родное ул. Школьная дом 6 -А.	1 282 761	253,31 (МСРЦ – 324,7, понижающий коэффициент – 253,62)	386,45	594,05
10.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ГИМНАЗИЯ №7 ИМЕНИ В.И. ВЕЛИКОГО» (ИНН 9204023500), закупка № 0174500001126000167 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Хрусталева д.71.	1 095 820	340,00 (МСРЦ)	383,12	580,91

11.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 22 ИМЕНИ Н.А.ОСТРЯКОВА» (ИНН 9200013571), закупка № 0174500001126000174 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, пр-кт Генерала Острякова, 65.	2 035 920	340,00 (МСРЦ)	383,12	580,90
12.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ДЕТСКИЙ САД № 123» (ИНН 9204023500), закупка № 0174500001126000195 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Хрусталева д.71.	518 160	340,00 (МСРЦ)	383,12	580,91
13.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 29 ИМЕНИ М.Т.КАЛАШНИКОВА» (ИНН 9201016279), закупка № 0174500001126000209 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, Гагаринский р-н, ул Лизы Чайкиной, д. 80.	539 714	343,33 (МСРЦ)	383,11	590,58
14.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ДЕТСКИЙ САД № 127» (ИНН 9204023130), закупка № 0174500001126000222 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - 299055, г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Хрусталева, 145; - 299020, г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Хрусталева, 161а; - 299055, г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, пр-т. Генерала Острякова, 203. - 299055, г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Хрусталева, 121.	2 572 512	254,00 (МСРЦ)	386,45	594,05
15.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА № 5» (ИНН 9201502818), закупка № 0174500001126000229 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул Симферопольская, д. 22; - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Большая Морская, д. 50.	3 575 532	230,62 (МСРЦ)	342,12	533,71

16.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР «БУХТА КАЗАЧЬЯ» ИМЕНИ 810-Й ОТДЕЛЬНОЙ ГВАРДЕЙСКОЙ ОРДЕНОВ ЖУКОВА, УШАКОВА БРИГАДЫ МОРСКОЙ ПЕХОТЫ» (ИНН 9204563382), закупка № 0174500001126000369 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, Гагаринский, улица Казачья, дом 11А - г. Севастополь, Гагаринский, улица Лиговская, дом 10 - г. Севастополь, Гагаринский, улица Лиговская, дом 8 - г. Севастополь, Гагаринский, улица Казачья, дом 11Б..	2 683 180	380,00 (МСРЦ)	399,91	619,53
17.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ДЕТСКИЙ САД № 61» (ИНН 9202002913), закупка № 0174500001126000370 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Терновский муниципальный округ, с. Терновка ул. Зеленая дом 8 А вн.тер.г. Терновский муниципальный округ, с. Родное ул. Школьная дом 6 –А.	1 282 761	253,31 (МСРЦ)	386,45	594,05
18.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ДЕТСКИЙ САД № 120» (ИНН 9204023570), закупка № 0174500001126000415 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Маршала Бирюзова,7 - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Николая Музыка, 78-а.	1 036 320	340,00 (МСРЦ)	383,12	586,95
19.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ДЕТСКИЙ САД № 114» (ИНН 9204023122), закупка № 0174500001126000448 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Хрусталева 77.	518 160	340,00 (МСРЦ)	383,12	586,95
20.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 52 ИМЕНИ Ф.Д. БЕЗРУКОВА» (ИНН 9203007368), закупка № 0174500001126000477 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Нахимовский муниципальный округ, ул. Паршина, д. 14.	265 955	426,21 (МСРЦ)	399,91	919,53
21.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ КОЛЛЕДЖ» (ИНН 9203007992), закупка № 0174500001126000557 (44-ФЗ).	1 622 741	270,00 418,43 (МСРЦ)	290,42 383,11	446,43 588,92

	Место оказания услуг: - г. Севастополь вн. тер. г. Нахимовский муниципальный округ, ул. Охотская, 3А; вн. тер. г. Нахимовский муниципальный округ, ул. Адмирала Макарова, 33; вн. тер. г. Нахимовский муниципальный округ, ул. Хрулева, 9.				
22.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ГИМНАЗИЯ № 8 ИМЕНИ Н.Т.ХРУСТАЛЁВА » (ИНН 9204023250), закупка № 0174500001126000599 (44- ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул.Хрусталева, д. 45.	392 616	255,61 (МСРЦ – 324,7, понижающий коэффициент – 255,61)	386,45	594,05
23.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ДЕТСКИЙ САД № 121 » (ИНН 9202002864), закупка № 174500001126000000 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г.Балаклавский муниципальный округ, с.Штурмовое, ул.Комиссара Морозова, зд.19а.	733 368,24	296,67 (МСРЦ)	386,35	590,90
24.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ДЕТСКИЙ САД № 124 » (ИНН 9203007801), закупка № 0174500001126000748 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г.Нахимовский муниципальный округ, ул.Суздальская д.5.	733 368,24	296,67 (МСРЦ)	386,35	590,90
25.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « ДЕТСКИЙ САД № 132 » (ИНН 9203007713), закупка № 0174500001126000748 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г.Нахимовский муниципальный округ, ул.Генерала Жидилова, д.7.	733 368,24	296,67 (МСРЦ)	386,35	590,90
26.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 42 » (ИНН 9203008097), закупка № 0174500001126000811 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, Нахимовский муниципальный округ, ул Генерала Родионова, зд. 9.	379 056	298,00 (МСРЦ – 360,00, понижающий коэффициент – 298,00)	386,45	598,61
27.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ « СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 48 » (ИНН 9204575645), закупка № 0174500001126000735 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Генерала Лебеда д. 26.	938 415	214,25 (МСРЦ – 345,00, понижающий коэффициент – 214,25)	383,11 396,25	593,91 614,11

28.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 3 С УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА ИМЕНИ АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО» (ИНН 9204023404), закупка № 0174500001126000856 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Ленинский муниципальный округ, ул. Советская, д. 57.	531 323,98	305,71 (МСРЦ – 346,67, понижающий коэффициент – 305,71)	395,81	614,00
29.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ «ГИМНАЗИЯ № 24 ИМЕНИ ПОЧЕТНОГО ГРАЖДАНИНА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ЭДУАРДА АРКАДЬЕВИЧА АСАДОВА» (ИНН 9201016864), закупка № 0174500001126000599 (44-ФЗ). Место оказания услуг: - г. Севастополь, вн.тер.г. Гагаринский муниципальный округ, ул Вакуленчука д. 7.	392 616	260,90 (МСРЦ – 363,33, понижающий коэффициент – 260,9)	395,81	608,44

В настоящем ПЕРЕЧНЕ указаны процедуры закупок услуг охраны учреждений образования г. Севастополя на 2026 год с установленной заказчиками ценой за единицу услуги (столбец 4), которая ниже рассчитанных специалистами заказчиков в соответствии с Приказом ФСВНГ РФ №45 расходов на выплату персоналу исполнителя заработной платы в размере МРОТ (столбец 5).

* **Способ расчета НМЦК МСРЦ** - метод сравнения рыночных цен, ошибочно применяемый заказчиками.

** **«Прямые затраты»** - строка «*Ся – Прямые затраты*» в ПОРЯДКЕ определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденном Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45. Включает затраты на: базовую зарплату сотруднику охраны в размере МРОТ, доплаты за работу в ночное время, а также выходные и праздничные дни, резерв отпусков, страховые взносы. Не включает: затраты на ежегодные медицинские освидетельствования, ежегодные периодические проверки частных охранников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и спецсредств, на форменную одежду (т.е. то, что предусмотрено условиями договоров на охрану), а также расходы, связанные с обучением персонала, администрированием охранной деятельности, содержанием АУПа, арендой, коммунальными платежами и т.д, налогов (УСН и(или) НДС).

*** **Цена за единицу услуги по Приказу 45** – цена единицы услуги, рассчитанная заказчиком в соответствии с Приказом ФСВНГ РФ №45



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УДМУРТ ЭЛЫКУНЬСЬ
ПРОКУРАТУРА

ул. В.Сивкова, 194, г. Ижевск, 426011

Председателю правления РООР
ФКП «Удмуртия»

Старцеву В.Л.

roorfkcp18@uandex.ru

vscentre@mail.ru

ЕПП

21.10.2025 №07-837-2023_Он2054-25
Лист № _____ от _____

Прокуратурой Удмуртской Республики рассмотрено Ваше обращение (ВО-8456-25-20940001 от 22.09.2025, № ИД 018R 023519_1), поступившее в форме электронного документа через единый портал прокуратуры, с доводами о возможных нарушениях законодательства при финансировании закупок услуг охраны образовательных учреждений.

Установлено, что бюджетом региона на обеспечение специализированной охранной и оборудованнем инженерно-техническими средствами в 2025 году предусмотрено 2 683,6 млн руб., в том числе 2 083,6 млн руб. на охрану муниципальных и государственных объектов образования специализированными охранными организациями и 600,0 млн руб. на инженерно-техническое оснащение объектов образования.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17.02.2022 № 53 утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на организацию отдельных мероприятий по обеспечению безопасности муниципальных образовательных организаций».

В соответствии с указанными правилами министерством образования и науки Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований на выполнение мероприятий по охране образовательных организаций выделены субсидии на 2025 год исходя из стоимости круглосуточной охраны не более 258 763 руб. в месяц на один объект (территорию) муниципальной образовательной организации первой, второй, третьей и четвертой категории опасности, что составляет 347,8 руб./час.

В соответствии с ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупки охранных услуг (далее – Порядок).

Согласно Вашим доводам рядом заказчиком при формировании начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК) при осуществлении закупки охранных услуг требования указанного Порядка не соблюдаются, в извещениях о проведении закупки указывается цена исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств, которая ниже рассчитанной в соответствии с Порядком.

Прокуратурой республики по результатам мониторинга указанных Вами извещений о закупках прокурорам Ленинского, Первомайского, Устиновского районов г. Ижевска, Балезинского, Сарапульского, Киясовского районов, Глазовскому и Можгинскому межрайонным прокурорам направлены поручения о проведении проверок в отношении заказчиков.

По результатам проверок Глазовским и Можгинским межрайонными прокурорами, прокурорами Балезинского, Киясовского и Сарапульского районов в связи с нарушением заказчиками порядка формирования НМЦК внесены представления главам муниципальных образований. Прокуратурой республики о выявленных нарушениях при формировании НМЦК проинформирована администрация г. Ижевска и ГКУ УР «РЦЗ УР». Рассмотрение мер реагирования и информации находится на контроле прокуратуры республики.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору и (или) в суд.

С материалами проверки Вы вправе ознакомиться в прокуратуре республики.

С Вашего согласия Вам может быть разъяснено содержание настоящего ответа в прокуратуре республики.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по надзору
за исполнением законов в сфере
экономики и соблюдением
прав предпринимателей

советник юстиции

Е.С. Ценев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ADD6720455276E24296CE94DB22E72A8

Владелец: Ценев Евгений Сергеевич

Действителен с 10.04.2025 по 04.07.2026

О.А. Ельцова, тел. 8(3412)60-74-04



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

пл. Ленина, д. 1,
г. Петропавловск-Камчатский, 683001
тел. 8 (415-2) 41-28-60
www.mfin.kamchatka.ru

Заказчиком Камчатского края
Муниципальных
образований в Камчатском крае

07.10.2025 № 33.04-01-03.2271

На № _____ от _____
О применении заказчиками положений
бюджетного законодательства РФ

Уважаемые коллеги!

Министерство финансов Камчатского края (далее – Министерство), как исполнительный орган Камчатского края по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края, доводит до Вашего сведения следующую информацию.

При осуществлении закупок **бюджетными и автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями** (далее – заказчики) по правилам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в том числе при осуществлении закупок охраняемых услуг, указанные заказчики не вправе ссылаться на пункт 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), поскольку не являются получателями бюджетных средств и участниками бюджетного процесса (статья 6, 152 БК РФ).

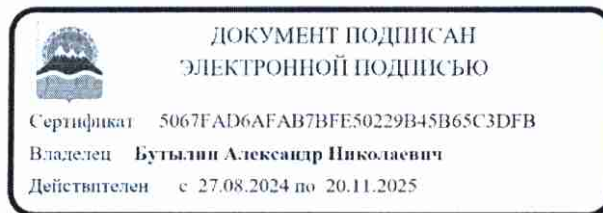
При осуществлении заказчиком закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе начальная максимальная цена контракта, контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, определяется в соответствии со статьей 22 этого же закона и **не должна превышать расходы заказчика, предусмотренные в плане финансово-хозяйственной деятельности заказчика на соответствующую закупку.**

Указание заказчиком ссылки на положения части 2 статьи 72 БК РФ при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе является нарушением установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной)

цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, предусматривающим административную ответственность в соответствии с частью 3 статьи 7.30¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Министерство просит исполнительные органы Камчатского края, администрации муниципальных образований в Камчатском крае довести настоящую информацию до подведомственных организаций.

С уважением,
временно исполняющий
обязанности Министра



А.Н. Бутылин